

***Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria***  
***Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

**Verbale sedute verifica giustificazione anomalia ai sensi dell'art. 97 del Dlgs. 50/2016**

L'anno duemilaventitre, addì 10 del mese di ottobre, presso il Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche, al fine di procedere alle operazioni previste nel disciplinare della Gara indetta, con procedura aperta in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto - Lotto 1 CIG **9813173689** ( Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno e Fermo) - Lotto 2 CIG **925776013C** (Pesaro e Fossombrone), si sono riuniti il R.U.P., Dott.ssa Margherita Germanò, e la Commissione Giudicatrice, di seguito indicata semplicemente Commissione, istituita con decreto del Provveditore n. 911 del 28 luglio 2023, composta dalla dott.ssa Silvia della Branca Presidente, dal dott. Nino Pica, Componente, dal dott. ing. Luciano Siesto Componente (convocata con nota n. 47259 del 05 ottobre 2023), al fine di procedere, come previsto dal paragrafo 9.2 del Disciplinare di Gara, alla valutazione delle giustificazioni sulle anomalie delle offerte, fornite dai concorrenti relativamente alle voci di cui al comma 4 dell'articolo 97, che concorrono a formare l'importo complessivo del servizio, tenendo conto delle disposizioni di cui all'art. 97, commi 4, 5 e 6 del Codice, che prevedono le tipologie di giustificazione ammesse e quelle escluse, con termine di presentazione ore 10:00 del 27 settembre 2023, nonché della recente giurisprudenza in materia, in particolare: Consiglio di Stato, Sez. V, 14 luglio 2022, n. 6014; 20 giugno 2022, n. 5021; 20 giugno 2022, n. 5022; 17 giugno 2022, n. 4966; 17 giugno 2022, n. 4966; 30 maggio 2022, n. 4365; 17 maggio 2022, n. 3915; 17 maggio 2022, n. 3915; 13 aprile 2022, n. 2814; 4 aprile 2022, n. 2459; 15 marzo 2022, n. 1793; T.A.R. Campania, Sez. V, 14 luglio 2022, n. 4771; 24 giugno 2022, n. 4319; T.A.R Lazio, Sez. II ter, 22 giugno 2022, n. 8410; 30 marzo 2022, n. 3615.

Pertanto, si procede in ordine numerico del lotto al subprocedimento di verifica delle giustificazioni fornite dagli operatori economici.

**Lotto 1 CIG 9813173689 (Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno e Fermo)**

**DUSSMANN SERVICE S.R.L C.F. 00124140211**

Con nota protocollo 0042518 dell' 11 settembre 2023 è stato richiesto alla Dussmann Service S.r.l. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota introduttiva datata 26 settembre 2023, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che opera su tutto il territorio nazionale con una struttura organizzativa di oltre 17.000 dipendenti. Nell'ambito della ristorazione collettiva vari sono gli appaltatori del settore pubblico che fruiscono dei servizi della società. La struttura dell'azienda prevede un coordinamento dei servizi tecnici, commerciali e amministrativi a livello centrale per tutto il territorio nazionale, ciò consente di limitare eventuali costi aggiuntivi e gestire al meglio le varie situazioni.

La Dussmann Service afferma che il proprio piano degli acquisti si basa su una programmazione annuale, quindi, con riferimento a elevate quantità di prodotti, attrezzature e macchine, e ciò consente di ottenere dei prezzi altamente competitivi, che, peraltro, sono ottenuti a seguito di un'indagine di mercato attenta e accurata.

Il progetto tecnico e l'offerta economica sono stati sviluppati in considerazione delle richieste capitolari per l'intera durata contrattuale dell'appalto, i cui costi sono stati così evidenziati:

| Voci di Costo   | Valore Annuo        | Valore Appalto        |
|---|---------------------|-----------------------|
| Derrate Alimentari  | € 680.533,80        | € 2.722.135,20        |
| Personale (costo manodopera)  | € 110.843,20        | € 443.372,80          |
| Oneri Sicurezza Aziendali   | € 1.080,00          | € 4.320,00            |
| Spese Generali (costi amministrativi, trasporto, manutenzione, reintegri, utenze, costi vari ed imprevisti) | € 65.700,00         | € 262.800,00          |
| Utile d'impresa   | € 43.149,97         | € 172.599,88          |
| <b>Valore offerto</b>   | <b>€ 901.306,97</b> | <b>€ 3.605.227,88</b> |

### Costo derrate alimentari

Nell'elaborazione della proposta si è tenuto conto sia dei prodotti richiesti dalla stazione appaltante, che dei prodotti offerti in gara, in particolare prodotti del territorio regionale, locale, prodotti da agricoltura biologica, DOP, IGP, PAT, ecc. I listini sono stati attentamente valutati e confrontati attraverso indagini di mercato e le condizioni riservate sono risultate le più favorevoli. Inoltre, la società si avvale di proprie Piattaforme Logistiche, che consentono di ridurre i passaggi con eventuali intermediari con conseguente riduzione dei costi delle materie prime sia alimentari che non alimentari. Affermando che tale organizzazione permette di ottenere un notevole abbassamento dei costi delle materie prime.

### Costo manodopera

Nell'elaborazione del costo del personale la società afferma di aver tenuto conto delle richieste contenute nel capitolato, della consistenza del personale attualmente impiegato e degli indicatori medi aziendali nel rispetto del CCNL applicato:

| N. | Qualifica                       | Livello | Ore settimanali | Costo orario<br>tabella Min. Prov. Bologna Dicembre 2021 | Costo Annuo  |
|----|---------------------------------|---------|-----------------|--|--------------|
| 1  | Magazziniere Ancona Montacuto   | 5°      | 35              | € 19,30  | € 35.126,00  |
| 1  | Magazziniere Ancona Barcaglione | 5°      | 25              | € 19,30  | € 25.090,00  |
| 1  | Magazziniere Ascoli Piceno      | 5°      | 25              | € 19,30  | € 25.090,00  |
| 1  | Magazziniere Fermo              | 5°      | 20              | € 19,30  | € 20.072,00  |
| 1  | Segretaria amministrativa       | 4°      | 3               | € 20,52  | € 3.201,12   |
| 1  | Direttore                       | 3°      | 2               | € 21,77  | € 2.264,08   |
| 6  | Totale costo annuo personale    |         |                 |  | € 110.843,20 |

Per il calcolo dei costi orari medi del lavoro è stato applicato il costo orario previsto dal CCNL per i dipendenti da aziende del settore Turismo – Tabella Provincia di Ancona – dicembre 2021. Nella stima non sono stati considerati i possibili risparmi sul costo orario e sono stati mantenuti invariati tutti i trattamenti salariali minimi previsti dalla suddetta tabella del CCNL per dipendenti da aziende del settore turismo-comparto pubblici esercizi” ristorazione collettiva”, quali: retribuzione tabellare – anzianità - indennità di funzione - quota provinciale - tredicesima mensilità e quattordicesima mensilità.

Le competenze percepite da ciascun lavoratore comprendono interamente quanto di loro spettanza secondo quanto stabilito dal CCNL sopra richiamato.

La Ditta afferma che cautelativamente non ha tenuto conto ai fini della giustificazione del costo della manodopera della riduzione del costo orario (rispetto alle tabelle Ministeriali), degli elementi variabili e peculiari aziendali comunque non riguardanti gli istituti relativi alla busta paga dei singoli lavoratori quali: Abbattimento della percentuale di adesione al “Fondo di Previdenza complementare” – Applicazione dei tassi di assenteismo reali per “malattie, infortunio e maternità” e “per permessi ed assemblee”,; inoltre l’incidenza dell’aliquota INAIL incide in modo nettamente inferiore al tasso di incidenza delle tabelle ministeriali del 2,4%.

A detta della Ditta tutto ciò determina un ulteriore utile aggiuntivo del quale non si è tenuto conto nelle giustificazioni presentate, inoltre non si è tenuto conto delle agevolazioni previste per il personale di nuova assunzione.

### **Costi per la Sicurezza propri dell’azienda**

La stima in €. 1.080,00 annui dei costi della sicurezza fa riferimento alle disposizioni vigenti in materia e comprendono i costi interni all’azienda per la fornitura delle dotazioni personali per la sicurezza e antinfortunistica (DPI), i costi per l’eventuale sorveglianza sanitaria in funzione dei rischi connessi alla mansione, i costi per i corsi per la formazione specifica, per l’aggiornamento del DVR e per l’attività del RSPP.

### **Costi Generali e altri costi**

Le spese generali di €. 65.700,00 annui sono contenute grazie alla capillarità della società e alle conseguenti economie organizzative e di scale. Nella voce sono stati considerati i costi amministrativi, per le manutenzioni, i costi per la derattizzazione, per gli adempimenti Haccp, costi per il trasporto, reintegri, utenze, costi vari ed eventuali, costi per le migliorie e tutti gli altri costi previsti dalla documentazione di gara e dal progetto tecnico, nonché i costi per eventuali imprevisti e/o per quelli sottostimati.

### **Utile aziendale**

La Dussmann Service ha ritenuto l’utile aziendale annuo determinato in €. 43.149,97, congruo in base a parametri normalmente adottati.

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell’art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le “Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi”, approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi “Ristorazione Collettiva”, approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021 provincia di Ancona.

Inoltre, ai sensi della lettera c) dell’art. 97 del D.lgs. 50/2016, si proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all’art. 95, comma 10, rispetto all’entità e caratteristiche della fornitura.

In riferimento al costo delle derrate alimentari si dà atto che la Ditta DUSSMANN ha presentato proposta commerciale circa i costi dei generi alimentari per tutto la durata dell'appalto ciò ha reso possibile la comparazione rispetto ai prezzi indicati nelle tabelle applicative dei menù.

### **SIRIO S.R.L. C.F. 04865020632**

Con nota protocollo 0042505.U del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla Società Sirio S.r.l. di produrre le giustificazioni sull’anomalia della propria offerta ai sensi dell’art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota 1752-A/2023/LP del 26 settembre 2023, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che si occupa della fornitura del servizio vitto e sopravvitto per gli istituti penitenziari, dal 1995, e della fornitura del servizio mense scolastiche, ed opera su tutto il territorio nazionale. La Società afferma che tali caratteristiche insieme all'apporto in termini di lavoro e capitale da parte dei soci, hanno consentito all'azienda di ridurre gli oneri aziendali (di merci, personale e finanziari) creando un vantaggio competitivo per l'azienda, particolarmente per gli approvvigionamenti delle derrate alimentari.

In particolare, la Società rappresenta che:

### **Costo manodopera**

- La ditta dichiara che la forza lavoro prevista è quella necessaria e indispensabile considerata l'esperienza maturata nella gestione del servizio di mantenimento, ed il costo del personale è stato calcolato partendo dalla tabella nazionale allegata al Decreto Ministeriale del 2010 (allegato 1) e aggiornando tali dati al 2022 sulla base dei rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro per il personale dipendente da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi (allegato 2): la paga base è stata aggiornata al CCNL in vigore; è stata aggiornata l'aliquota contributiva INPS; sono state esclusi il calcolo dell'IRAP e della relativa incidenza INAIL in quanto i costi del personale assunto a tempo indeterminato sono interamente deducibili; è stato aggiornato il tasso di calcolo del premio INAIL sono stati esclusi due scatti di anzianità; è stato escluso la rivalutazione del TFR in quanto l'azienda dichiara di essere obbligata al versamento dello stesso al fondo di tesoreria INPS; è stato escluso il costo relativo alla percentuale di adesione alla previdenza complementare poiché non prevista in gara; sono state escluse le 12 ore per assemblea annuale; ed è stato infine aggiunto il costo orario relativo ad un'ora di lavoro supplementare considerato che per le sostituzioni si ricorre per il 15% delle ore al lavoro supplementare di altri lavoratori presenti in azienda e per le restanti ore tramite assunzione temporanea di nuovi lavoratori.

La ditta quindi riporta le modalità di calcolo su base oraria affermando di aver sviluppato il costo in base ai giorni annuali al netto delle domeniche e delle festività (301) moltiplicandoli per il numero delle ore giornaliere ripartendolo per l'85% in ore ordinarie, calcolate sul costo ordinario della tabella ed per il 15% in ore supplementari calcolate sul costo orario supplementare da tabella ministeriale.

### **Costo derrate alimentari**

- il costo delle derrate alimentari è stato valorizzato tenendo conto dei listini/fatture dei fornitori della Ditta ;
- i costi relativi agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro sono calcolati in funzione del personale impiegato. Per tali costi la Sirio rappresenta che ha implementato negli ambienti di lavoro un sistema di elevata sicurezza per contenere meglio eventuali emergenze derivanti da Covid.

Inoltre, la Società distingue tra costi diretti e comuni:

- i costi diretti sono quelli direttamente imputabili al servizio di fornitura del vitto presso i locali dell'Ente appaltante, tali costi sono stati calcolati facendo riferimento alla loro incidenza rispetto al fatturato realizzato nell'anno 2021 per gli stessi servizi oggetto dell'appalto.
- i costi comuni sono quelli che riguardano il complesso delle attività aziendali, tali costi sono stati calcolati tenendo conto dei valori di spesa imputati nell'ultimo bilancio di esercizio e dell'incidenza delle presenze complessive soddisfatte nella fornitura del servizio di mantenimento. Nell'ambito di tali costi si è tenuto conto del costo della figura professionale del nutrizionista e responsabile, come previsto dal csa, del costo di ulteriori eventuali sostituzioni al personale operante presso i locali oggetto di gara, oltre alla possibilità di attingere al fondo costi eventuali ed altri indicato, in caso di maggior necessità di sostituzione, nonché il costo della polizza definitiva.

Infine, la voce "Spese Generali" comprende polizza definitiva, e qualsiasi altro ulteriore eventuale costo di gestione che potrebbe verificarsi durante l'esecuzione dell'appalto.

Il costo delle imposte Ires e Irap è stato determinato tenendo conto delle aliquote vigenti; con particolare riguardo all'Irap l'importo è stato calcolato senza tenere conto di eventuali deduzioni spettanti.

Infine, la voce "Spese Generali" comprende polizza definitiva, e qualsiasi altro ulteriore eventuale costo di gestione che potrebbe verificarsi durante l'esecuzione dell'appalto.

Il costo delle imposte Ires e Irap è stato determinato tenendo conto delle aliquote vigenti; con particolare riguardo all'Irap l'importo è stato calcolato senza tenere conto di eventuali deduzioni spettanti.

Accompagnano la relazione i seguenti allegati:

### Tabella dettaglio delle singole voci di costo

Nella tabella vengono dettagliate le singole voci di costo i cui importi esplicitati riguardano il costo complessivo, la percentuale di valore e il valore pro-capite per diaria.

|   | Ricavi mantenimento               |                     | Valore %     | Valore Pre    |
|---|-----------------------------------|---------------------|--------------|---------------|
|   | Merci C/vendite vitto             | 3.524.445,00        |              |               |
|   | Totale ricavi mantenimento        | 3.524.445,00        |              |               |
|   | Consumi                           |                     |              |               |
|   | Merci C/Acquisto vitto            | 2.866.088,00        |              |               |
| A | <b>Totale consumi</b>             | <b>2.866.088,00</b> | <b>0,813</b> | <b>3,5798</b> |
| B | <b>Costo del lavoro</b>           | <b>177.157,00</b>   | <b>0,050</b> | <b>0,2213</b> |
| C | <b>Costi della sicurezza</b>      | <b>10.899,00</b>    | <b>0,003</b> | <b>0,0136</b> |
|   | Altri costi diretti               |                     |              |               |
|   | Utenze mantenimento               | 100.400,00          | 0,028        | 0,1254        |
|   | Costi per certificazioni          | 5.485,00            | 0,002        | 0,0069        |
|   | Manutenzioni                      | 9.142,00            | 0,003        | 0,0114        |
|   | Derattizzazione e sanificazione   | 5.484,00            | 0,002        | 0,0068        |
|   | Altri costi diretti               | 5.500,00            | 0,002        | 0,0069        |
| D | <b>Totale altri costi diretti</b> | <b>126.011,00</b>   | <b>0,036</b> | <b>0,1574</b> |
|   | Costi comuni                      |                     |              |               |
|   | Costi del personale               | 40.000,00           | 0,011        | 0,0500        |
|   | Spese di amministrazione          | 7.296,00            | 0,002        | 0,0091        |
|   | Spese Generali                    | 100.000,00          | 0,028        | 0,1249        |
| E | <b>Totale costi comuni</b>        | <b>147.296,00</b>   | <b>0,042</b> | <b>0,1840</b> |
|   | Utile lordo mantenimento          | 196.993,40          | 0,056        | 0,2460        |
| F | <b>Imposte</b>                    | <b>63.430,28</b>    | <b>0,018</b> | <b>0,0792</b> |
| G | <b>Utile netto mantenimento</b>   | <b>133.563,12</b>   | <b>0,038</b> | <b>0,1668</b> |

Diaria offerta (A+B+C+D+E+F+G) € 4,4021

### Tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari

La tabella propone oltre alla media del costo generi alimentari invernali (€ 3,5457), estivi (€ 3,6138) e la diaria pro-capite offerta, la scheda delle tabelle applicative menù settimanale sia estivo, che invernale, con in più i prezzi, in particolare: il prezzo medio per kg/l/pz, il prezzo per UDM g/ml/pz, il totale I settimana grammi, il totale I settimana euro, il totale II settimana grammi, il totale II settimana euro, il totale III settimana grammi, il totale III settimana euro, il totale IV settimana grammi, il totale IV settimana euro.

### Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative

L'allegato si riferisce a offerte commerciali proposte alla Società Sirio S.r.l. sui prodotti alimentari, con indicazione del singolo prodotto e del relativo prezzo, nonché a fatture.

### Elaborati relativi alle analisi preventive dei costi del personale con relativo riepilogo

Vengono proposte le analisi dei costi del personale calcolate sui minimi retributivi in vigore a dicembre 2021, con indicazione, per dipendente ed istituto, del livello, dell'orario settimanale, della percentuale di part-time, la retribuzione da CCNL, la retribuzione mensile proporzionale, le ferie/permessi non goduti, il costo INPS, il costo INAIL, il TFR, l'assistenza sanitaria, il costo complessivo, l'incremento o rinnovo del CCNL, il costo annuale, prs per aq, il costo singolo.

Infine, viene rappresentato un riepilogo del costo del personale (costo totale 48 mesi per Ancona Montacuto € 53.089,16 – costo totale 48 mesi per Ancona Barcaglione € 35.392,77- costo totale 48 mesi Ascoli Piceno € 42.471,33- costo totale 48 mesi per Fermo € 35.392,77).

### Tabella dettaglio costi oneri sicurezza aziendali

La Società Sirio S.r.l., infine, ha prodotto una tabella dettagliata relativa alla voce sugli oneri per la sicurezza aziendale, per un costo complessivo di € 10.899,13, che equivale ad € 0,01 per singola diaria.

| Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno, Fermo | 800628  | Impianti   | 4      | N.Dipend. | 4                |
|--|---------|------------|--------|-----------|------------------|
| Descrizione  | Prezzo  | QNT X ANNO | QNT AQ | TOT.      |                  |
| Guanto da magazziniere 1 paia a dipendente                 | 0,60    | 2          | 32     | €         | 19,2             |
| Guanti monouso cf da 50 paia (1 per dipendente)            | 10,00   | 6          | 96     | €         | 960,00           |
| Mascherine monouso 1 pz per dipendente                     | 0,25    | 312        | 4992   | €         | 1248,00          |
| Scarpa con puntale antiscivolo 1 paia per dip.             | 27,45   | 1          | 16     | €         | 439,20           |
| Camice da lavoro 1 pz per dipendente                       | 15,00   | 2          | 32     | €         | 480,00           |
| Giubbino per cella frigo 1 pz per dipendente               | 80,00   | 1          | 8      | €         | 640,00           |
| Cassetta pronto soccorso 1 pz x Istituto                   | 59,26   | 1          | 4      | €         | 237,04           |
| Gel Mani sanificante 80 ml 1 pz per dipendente             | 1,00    | 12         | 192    | €         | 192,00           |
| Detergente Multiuso ml.500 (anti-covid)                    | 2,22    | 24         | 96     | €         | 213,12           |
| Visite mediche (1 X anno X impianto)                       | 60,00   | 1          | 16     | €         | 960,00           |
| Antincendio + segnaletica                                  | 1294,00 | 1          | 1      | €         | 1.294,00         |
| Incarico RSPP relativo x dipendente                        | 18,00   | 1          | 16     | €         | 288,00           |
| Formazione   |         | 1          | 1      | €         | 3.428,57         |
| Varie eventuali spese aggiuntive                           |         |            |        | €         | 500,00           |
| <b>TOTALE</b>  |         |            |        | €         | <b>10.899,13</b> |
| costi sicurezza  |         |            |        | €         | <b>0,01</b>      |

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, aggiornata ai dati dell'ultimo C.C.N.L. del in vigore nel 2022 specificando le voci tenute in considerazione escludendo, quindi: il calcolo dell'IRAP e dell'IRES, poiché costi deducibili, gli scatti di anzianità in quanto non previsti, il calcolo della rivalutazione TFR e la percentuale di adesione alla previdenza complementare; quindi aggiornava l'aliquota contributiva INPS ed il tasso di calcolo del premio INAIL.

Inoltre sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

### R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA ALIMENTARI

Con nota protocollo 0042512 del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla R.T.I. Petrazzuolo –Campania Alimentari di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4. Con la relazione giustificativa il Sig. Vincenzo Petrazzuolo, Amministratore Delegato e Legale Rappresentante dell'Impresa Petrazzuolo Alfonso & Gennaro Sr, e il Sig. Rossi Luigi Amministratore Unico e Legale Rappresentante dell'impresa Campania Alimentare Srl, hanno presentato le proprie giustificazioni in merito ai seguenti punti:

- **Costo delle derrate:** Copia a campione di alcune fatture dei fornitori, il cui costo medio è stato dichiarato essere pari a € 4,02 a diaria;
- **Costo della manodopera:** la RTI dichiara che per la stima della manodopera si è fatto riferimento alle Tabelle Ministeriali pubblicate sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Per ciascun Istituto è stato

considerato un addetto per ogni Istituto Penitenziario oltre ad un addetto jolly per consentire riposi e permessi; da tale dato risulta un'incidenza di 0,33 a diaria per un valore complessivo di € 264.207,24 così suddiviso:

| N.                                  | Qualifica          | Livello | Monte Ore settimanali | Costo Annuo Full Time | Costo Annuo Part Time |
|-------------------------------------|--------------------|---------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere Jolly | 5°      | 13                    | € 30.954,37           | € 10.060,17           |
| Totale costo Annuo                  |                    |         |                       |                       | € 65.778,04           |
| Totale costo per 4 Anni di servizio |                    |         |                       |                       | € 263.112,15          |

- **Oneri della sicurezza:** gli oneri della sicurezza vengono stimati in € 10.488,00 per tutta la durata dell'appalto, considerando un costo pari a € 500,00 annue per ciascun dipendente e con una incidenza per ciascun dipendente sulla diaria pari a € 0,01.
- **Spese generali offerte migliorative e spese varie ed eventuali:** le spese da sostenere per l'eventuale stipula del contratto (polizza fideiussoria definitiva, spese di registrazione del contratto, costo costituzione del R.T.I. ed altre), il costo delle migliorie tecniche nell'offerta tecnica (costo del software, costo del nutrizionista) ed il costo di altre spese varie ed eventuali hanno un costo stimato dalla RTI pari a € 0,10 per diaria così specificate:

|  |               |
|--|---------------|
| Spese certificazioni e tracciabilità alimentare: | € 0,01        |
| Migliorie Offerta Tecnica:                       | € 0,02        |
| Contributo trasporto merci:                      | € 0,03        |
| Manutenzioni impianti ed attrezzature            | € 0,01        |
| Spese generali                                   | € 0,03        |
| <b>Totale a diaria</b>                           | <b>€ 0,10</b> |

- **Utile RTI**

L'utile dell'RTI viene stimato in € 24.018,84 per un'incidenza sul costo della diaria pari ad € 0,03.

Il prospetto riepilogativo delle varie voci dell'offerta presentata è così specificata:

|   |               |
|---|---------------|
| Costo derrate alimentari:                 | € 4,02        |
| Costo manodopera:                         | € 0,33        |
| Costo oneri della Sicurezza:              | € 0,01        |
| Costo spese generali e migliorie offerte: | € 0,10        |
| Utile:                                    | € 0,03        |
| <b>Totale:</b>                            | <b>€ 4,49</b> |

### **Tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari**

La tabella propone la media del costo generi alimentari invernali (€ 4,5189), estivi (€ 4,5764) e la diaria pro-capite offerta pari ad euro 4,5476 al netto del ribasso percentuale del 20,2176% sull'importo a base d'asta della singola diaria;

Relativamente al costo della manodopera si ritiene che gli elementi forniti dalla Ditta non sono sufficienti alla valutazione comparativa rispetto al costo orario della tabella ministeriale, pertanto si rende necessario richiedere ulteriori elementi di giustificazione.

Si sono comparati i costi indicati nelle “tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari” riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato “Listini/fatture dei fornitori” da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

## **Lotto 2 CIG 925776013C (C.C. Pesaro e C.R. Fossombrone)**

### **SIRIO S.R.L. C.F. 04865020632**

Con nota protocollo 0042522 dell'11 settembre 2023 è stato richiesto alla Società Sirio S.r.l. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota 1752-B/2023/LP del 26 settembre 2023, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che si occupa della fornitura del servizio vitto e sopravvitto per gli istituti penitenziari, dal 1995, e della fornitura del servizio mense scolastiche, ed opera su tutto il territorio nazionale. La Società afferma che tali caratteristiche insieme all'apporto in termini di lavoro e capitale da parte dei soci, hanno consentito all'azienda di ridurre gli oneri aziendali (di merci, personale e finanziari) creando un vantaggio competitivo per l'azienda, particolarmente per gli approvvigionamenti delle derrate alimentari.

In particolare la Società rappresenta che:

#### **Costo manodopera**

- La ditta dichiara che la forza lavoro prevista è quella necessaria e indispensabile considerata l'esperienza maturata nella gestione del servizio di mantenimento, ed il costo del personale è stato calcolato partendo dalla tabella nazionale allegata al Decreto Ministeriale del 2010 e aggiornando tali dati al 2022 sulla base dei rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro per il personale dipendente da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi: la paga base è stata aggiornata al CCNL in vigore; è stata aggiornata l'aliquota contributiva INPS; sono stati esclusi il calcolo dell'IRAP e della relativa incidenza INAIL in quanto i costi del personale assunto a tempo indeterminato sono interamente deducibili; è stato aggiornato il tasso di calcolo del premio INAIL sono stati esclusi due scatti di anzianità; è stato escluso la rivalutazione del TFR in quanto l'azienda dichiara di essere obbligata al versamento dello stesso al fondo di tesoreria INPS; è stato escluso il costo relativo alla percentuale di adesione alla previdenza complementare poiché non prevista in gara; sono state escluse le 12 ore per assemblea annuale; ed è stato infine aggiunto il costo orario relativo ad un'ora di lavoro supplementare considerato che per le sostituzioni si ricorre per il 15% delle ore al lavoro supplementare di altri lavoratori presenti in azienda e per le restanti ore tramite assunzione temporanea di nuovi lavoratori. La ditta quindi riporta le modalità di calcolo su base oraria affermando di aver sviluppato il costo in base ai giorni annuali al netto delle domeniche e delle festività (301) moltiplicandoli per il numero delle ore giornaliere ripartendolo per l'85% in ore ordinarie, calcolate sul costo ordinario della tabella ed per il 15% in ore supplementari calcolate sul costo orario supplementare da tabella ministeriale.

#### **Costo derrate alimentari**

- il costo delle derrate alimentari è stato valorizzato tenendo conto dei listini/fatture dei fornitori della Ditta ;
- i costi relativi agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro sono calcolati in funzione del personale impiegato. Per tali costi la Sirio rappresenta che



ha implementato negli ambienti di lavoro un sistema di elevata sicurezza per contenere meglio eventuali emergenze derivanti da Covid.

Inoltre, la Società distingue tra costi diretti e comuni:

- i costi diretti sono quelli direttamente imputabili al servizio di fornitura del vitto presso i locali dell'Ente appaltante, tali costi sono stati calcolati facendo riferimento alla loro incidenza rispetto al fatturato realizzato nell'anno 2021 per gli stessi servizi oggetto dell'appalto.
- i costi comuni sono quelli che riguardano il complesso delle attività aziendali, tali costi sono stati calcolati tenendo conto dei valori di spesa imputati nell'ultimo bilancio di esercizio e dell'incidenza delle presenze complessive soddisfatte nella fornitura del servizio di mantenimento. Nell'ambito di tali costi si è tenuto conto del costo della figura professionale del nutrizionista e responsabile, come previsto dal csa, del costo di ulteriori eventuali sostituzioni al personale operante presso i locali oggetto di gara, oltre alla possibilità di attingere al fondo costi eventuali ed altri indicato, in caso di maggior necessità di sostituzione, nonché il costo della polizza definitiva.

Infine, la voce "Spese Generali" comprende polizza definitiva, e qualsiasi altro ulteriore eventuale costo di gestione che potrebbe verificarsi durante l'esecuzione dell'appalto.

Il costo delle imposte Ires e Irap è stato determinato tenendo conto delle aliquote vigenti; con particolare riguardo all'Irap l'importo è stato calcolato senza tenere conto di eventuali deduzioni spettanti.

Infine, la voce "Spese Generali" comprende polizza definitiva, e qualsiasi altro ulteriore eventuale costo di gestione che potrebbe verificarsi durante l'esecuzione dell'appalto.

Il costo delle imposte Ires e Irap è stato determinato tenendo conto delle aliquote vigenti; con particolare riguardo all'Irap l'importo è stato calcolato senza tenere conto di eventuali deduzioni spettanti.

Accompagnano la relazione i seguenti allegati:

### **Tabella dettaglio delle singole voci di costo**

Nella tabella vengono dettagliate le singole voci di costo i cui importi esplicitati riguardano il costo complessivo, la percentuale di valore e il valore pro-capite per diaria.

|          | <b>Ricavi mantenimento</b>        |                     | <b>Valore %</b> | <b>Valore Pre</b> |
|----------|-----------------------------------|---------------------|-----------------|-------------------|
|          | Merci C/vendite vitto             | 1.800.811,00        |                 |                   |
|          | Totale ricavi mantenimento        | 1.800.811,00        |                 |                   |
|          | Consumi                           |                     |                 |                   |
|          | Merci C/Acquisto vitto            | 1.464.425,00        |                 |                   |
| <b>A</b> | <b>Totale consumi</b>             | <b>1.464.425,00</b> | <b>0,813</b>    | <b>3,5798</b>     |
| <b>B</b> | <b>Costo del lavoro</b>           | <b>95.422,00</b>    | <b>0,053</b>    | <b>0,2333</b>     |
| <b>C</b> | <b>Costi della sicurezza</b>      | <b>5.806,00</b>     | <b>0,003</b>    | <b>0,0142</b>     |
|          | Altri costi diretti               |                     |                 |                   |
|          | Utenze mantenimento               | 81.387,00           | 0,045           | 0,1990            |
|          | Costi per certificazioni          | 5.485,00            | 0,003           | 0,0134            |
|          | Manutenzioni                      | 9.142,00            | 0,005           | 0,0223            |
|          | Derattizzazione e sanificazione   | 5.484,00            | 0,003           | 0,0134            |
|          | Altri costi diretti               | 5.500,00            | 0,003           | 0,0134            |
| <b>D</b> | <b>Totale altri costi diretti</b> | <b>106.998,00</b>   | <b>0,059</b>    | <b>0,2616</b>     |
|          | Costi comuni                      |                     |                 |                   |
|          | Costi del personale               | 20.000,00           | 0,011           | 0,0489            |
|          | Spese di amministrazione          | 7.296,00            | 0,004           | 0,0178            |
|          | Spese Generali                    | 40.000,00           | 0,018           | 0,0978            |
| <b>E</b> | <b>Totale costi comuni</b>        | <b>67.296,00</b>    | <b>0,037</b>    | <b>0,1645</b>     |
|          | Utile lordo mantenimento          | 60.864,82           | 0,034           | 0,1488            |
| <b>F</b> | <b>Imposte</b>                    | <b>21.482,74</b>    | <b>0,012</b>    | <b>0,0525</b>     |
| <b>G</b> | <b>Utile netto mantenimento</b>   | <b>39.382,08</b>    | <b>0,022</b>    | <b>0,0963</b>     |

Diaria offerta (A+B+C+D+E+F+G) € 4,4021

### **Tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari**

La tabella propone oltre alla media del costo generi alimentari invernali (€ 3,5457), estivi (€ 3,6138) e la diaria pro-capite offerta, lo scheda delle tabelle applicative menù settimanale sia estivo, che invernale, con in più il prezzi, in particolare: il prezzo medio per kg/l/pz, il prezzo per UDM g/ml/pz, il totale I settimana grammi, il totale I settimana euro, il totale II settimana grammi, il totale II settimana euro, il totale III settimana grammi, il totale III settimana euro, il totale IV settimana grammi, il totale IV settimana euro.

### Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative

L'allegato si riferisce a offerte commerciali proposte alla Società Sirio S.r.l. sui prodotti alimentari, con indicazione del singolo prodotto e del relativo prezzo, nonché a fatture.

### Elaborati relativi alle analisi preventive dei costi del personale con relativo riepilogo

Vengono proposte le analisi dei costi del personale calcolate sui minimi retributivi in vigore a dicembre 2021, con indicazione, per dipendente ed istituto, del livello, dell'orario settimanale, della percentuale di part-time, la retribuzione da CCNL, la retribuzione mensile proporzionale, le ferie/permessi non goduti, il costo INPS, il costo INAIL, il TFR, l'assistenza sanitaria, il costo complessivo, l'incremento o rinnovo del CCNL, il costo annuale, prs per aq, il costo singolo.

Infine, viene rappresentato un riepilogo del costo del personale (costo totale 48 mesi per Fossombrone € 53.089,16, per Pesaro € 42.471,33 ).

### Tabella dettaglio costi oneri sicurezza aziendali

La Società Sirio S.r.l., infine, ha prodotto una tabella dettagliata relativa alla voce sugli oneri per la sicurezza aziendale, per un costo complessivo di € 5.806,13, che equivale ad € 0,01 per singola diaria.

|   |         |            |                 |           |          |
|---|---------|------------|-----------------|-----------|----------|
| Fossombrone, Pesaro                             | 409.080 | Impianti   | 2               | N.Dipend. | 2        |
| Descrizione                                     | Prezzo  | QNT X ANNO | QNT AQ          | TOT.      |          |
| Guanto da magazziniere 1 paia a dipendente      | 0,60    | 2          | 16              | €         | 9,60     |
| Guanti monouso cf da 50 paia (1 per dipendente) | 10,00   | 6          | 48              | €         | 480,00   |
| Mascherine monouso 1 pz per dipendente          | 0,25    | 312        | 2496            | €         | 624,00   |
| //////////                                      |         |            |                 |           |          |
| Scarpa con puntale antiscivolo 1 paia per dip.  | 27,45   | 1          | 8               | €         | 219,60   |
| Camice da lavoro 1 pz per dipendente            | 15,00   | 2          | 16              | €         | 240,00   |
| Giubbino per cella frigo 1 pz per dipendente    | 80,00   | 1          | 4               | €         | 320,00   |
| Cassetta pronto soccorso 1 pz x Istituto        | 59,26   | 1          | 2               | €         | 118,52   |
| Gel Mani sanificante 80 ml 1 pz per dipendente  | 1,00    | 12         | 96              | €         | 96,00    |
| Detergente Multiuso ml.500 (anti-covid)         | 2,22    | 24         | 96              | €         | 213,12   |
| Visite mediche (1 X anno X impianto)            | 60,00   | 1          | 8               | €         | 480,00   |
| Antincendio +segnaletica                        | 647,00  | 1          | 1               | €         | 647,00   |
| Incarico RSPP relativo x dipendente             | 18,00   | 1          | 8               | €         | 144,00   |
| Formazione                                      |         | 1          | 1               | €         | 1.714,29 |
| Varie eventuali spese aggiuntive                |         |            |                 | €         | 500,00   |
| TOTALE  |         |            |                 | €         | 5.806,13 |
|   |         |            | costi sicurezza | €         | 0,01     |

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021..

Inoltre, sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza

tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine, ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

## **DITTA PASTORE (C.F. 04209100728)**

Con nota protocollo 0042530.U del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla Ditta Pastore Srl di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota 2411/23 del 25 settembre 2023, nella quale la ditta dichiara la maturata esperienza in oltre venti anni di gestione delle forniture alimentari, che le ha permesso di implementare sistemi di approvvigionamento, movimentazione, deposito e stoccaggio delle derrate all'interno di una piattaforma logistica/centrale d'acquisti in grado di gestire il ciclo delle forniture ad altissimi livelli qualitativi con l'ottimizzazione delle risorse e la ricerca continua di efficienza ed economicità aziendale.

### **Quadro economico**

Vengono riepilogati le singole voci di prezzo che hanno determinato l'importo complessivo per ognuna delle 5 voci di costo:

| Voce di prezzo                   | %       | Incidenza sul pasto | Importo appalto |
|----------------------------------|---------|---------------------|-----------------|
| 1. Derrate Alimentari            | 84,92%  | 4,051               | € 1.657.053,81  |
| 2. Costo del personale           | 4,40%   | 0,210               | € 85.906,80     |
| 3. Oneri sicurezza               | 0,21%   | 0,010               | € 4.090,80      |
| 4. Costi generali e investimenti | 10,06%  | 0,480               | € 196.358,40    |
| 5. Utile d'impresa               | 0,40%   | 0,019               | € 7.901,79      |
| TOTALE                           | 100,00% | 4,770               | € 1.951.311,60  |

In base a tali importi il prezzo offerto per diaria dalla ditta Pastore è di 4,770 € con un ribasso del 16,3166% rispetto al costo a base d'asta.

La ditta dichiara che i calcoli effettuati per quantificare i costi delle derrate si basano sui prezzi di acquisto e di mercato e che gli importi relativi alla manodopera sono in linea con le tabelle del "Costo orario del lavoro per i dipendenti da aziende del settore turismo, pubblici esercizi" sostenuti durante lo svolgimento di appalti simili in altre Regioni, in quanto afferma che le tabelle ministeriali del CCNL Commercio – Confcommercio" non sono aggiornate; per quanto riguarda le altre voci di costo, la ditta afferma che gli stessi sono difficilmente quantificabili in quanto non soggetti a ciclicità costanti e/o indipendenti dalla propria volontà, e quindi calcolati con la massima diligenza da un ufficio amministrativo sulla base dei dati raccolti in passato.

Sono state presentate le seguenti giustificazioni relative a ciascuna voce di costo:

### **§ 1 Costo delle derrate alimentari**

L'importo di € 4,051 deriva dalle tabelle applicative e sulla base dei prezzi di acquisto di ciascun alimento presente. La ditta sottolinea che dispone di condizioni eccezionalmente favorevoli nella gestione di forniture alimentari derivanti da anni di gestione che hanno permesso l'ottimizzazione dei sistemi di approvvigionamento, movimentazione, deposito e stoccaggio delle derrate all'interno di una piattaforma logistica/centrale che permette di gestire il ciclo delle forniture ad alto livello. Infatti la ditta dichiara che la **centrale logistica** d'acquisto della ditta le permette di acquistare ampia gamma di prodotti direttamente in fabbrica, per il "Ricevimento e stoccaggio di derrate alimentari destinate alla preparazione dei pasti", evitando costosi passaggi intermedi, disponendo una superficie di oltre 3.000 mq con regolari autorizzazioni di legge, di certificazioni Uni En Iso 9001:2008 e di idoneità alla gestione di derrate da filiera biologica.

La ditta inoltre afferma che la notevole volumetria a disposizione le consente di godere di una scontistica privilegiata con i principali fornitori in virtù di ordini di acquisto considerevoli e costanti.

Inoltre la Ditta Pastore Srl afferma di disporre di una industria di lavorazione delle carni ubicata in Casamassima (BA), in possesso di bollo CEE 1046/S per la produzione di carni fresche in parti inferiori al quarto e preparazione carni macinate ed insaccati freschi), e del bollo CEE 0628/S per la produzione e commercializzazione di carni fresche di volatili da cortile e di coniglio).

Tramite tale industria viene realizzata la “**filiera corta**” relativamente alle carni bianche e rosse.

## § 2 Costo del personale

L'incidenza del costo della manodopera calcolata in € 0,21 a diaria è stata quantificata sulla base delle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali allegate ai documenti giustificati, aggiornati a Dicembre 2021.

In base alle ore impiegate nei due Istituti Penitenziari del presente Lotto, la ditta ha calcolato i seguenti costi:

| Istituto  | Livello | Monte Ore Settimanali                | Costo Orario | Costo Settimanale |
|---|---------|--------------------------------------|--------------|-------------------|
| C.R. Fossombrone                                | 4       | 12                                   | 20,45        | 245,40            |
| C.C. Pesaro                                     | 4       | 20                                   | 20,45        | 409,00            |
| TOTALE COSTO DEL PERSONALE SETTIMANALE          |         |                                      |              | 654,40            |
| Presenze giornaliere: 450                       |         | Presenze settimanali: (450*7): 3.150 |              |                   |
| Incidenza sulla diaria (€ 654,40/3.150): 0,2077 |         |                                      |              |                   |
| Arrotondato per eccesso: 0,21                   |         |                                      |              |                   |

La ditta afferma che i costi riportati nella tabella allegata alle giustificazioni presentate, risultano essere i più alti ad oggi disponibile,

La differenza con i costi attuali sono accantonati precauzionalmente a riserva, anche in considerazione del Decreto Direttoriale n. 44 del Ministero del Lavoro del 27.06.2019, art. 2, che prevede oscillazioni per eventuali benefici previsti a norma di legge dei quali l'impresa può usufruire:

- Oneri assicurativi Inail: la riclassificazione delle tariffe per il pagamento dei premi Inail dovuti dai datori di lavoro in attuazione della determina previdenziale INAIL n. 385 del 2 ottobre 2018, in seguito alla riclassificazione per il settore della ristorazione collettiva all'interno del settore Terziario e Servizio, nel c.d. “Grande Gruppo 0”, prevede l'aliquota pari a 0,991% (e non del 2,4%).
- Inoltre le modalità per l'applicazione delle tariffe allegato al Decreto Interministeriale del 27.02.2019 hanno riconfermato la “riduzione del tasso medio per prevenzione” del precedente DM 12.12.2000, come modificato dal D.M. 03.12.2010, che prevedono una riduzione del tasso medio di tariffa applicata dall'Inail per le aziende che abbiano fatto interventi per il miglioramento delle condizioni di sicurezza e di igiene nei luoghi di lavoro. La ditta Pastore afferma di poter beneficiare di tale riduzione, pari al 10% delle tariffe per imprese fino a 500 dipendenti e del 5% alle tariffe per imprese con oltre 500 dipendenti, con ulteriore riduzione di spesa rispetto al costo dichiarato in sede di offerta.

L'incidenza dei costi del lavoro, a prescindere dalle riduzioni suindicate, è stata calcolata in € 0,21 per diaria, pari al 4,40% dell'importo dell'appalto.

## § 3 Costi della sicurezza (oltre quelli derivanti dal duvri)

È relativo all'informazione e formazione dei lavoratori sui rischi connessi all'attività lavorativa, alla consegna dei dispositivi di protezione individuale (guanti, scarpe antiscivolo, divise, aggiornamenti, etc...) con una incidenza a diaria di € 0,21.

## § 4 Costi generali ed amministrativi

Riguarda le spese di carattere generale come le cauzioni, i costi amministrativi d'appalto, le certificazioni, la formazione, i costi finanziari, gli ammortamenti, le manutenzioni, derattizzazioni e disinfestazioni, utenze, software e quant'altro.

Il totale dei costi generali ed amministrativi in € 0,48 a diaria, incidono per il 10,06% sulla diaria.

## § 5 Utile d'impresa

L'utile di impresa è pari a € 0,019 (0,40%) per diaria.

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021.

Inoltre, sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

## R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA ALIMENTARI

Con nota protocollo 0042523 del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla R.T.I. Petrazzuolo –Campania Alimentari di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4. Con la relazione giustificativa il Sig. Vincenzo Petrazzuolo, Amministratore Delegato e Legale Rappresentante dell'Impresa Petrazzuolo Alfonso & Gennaro Sr, e il Sig. Rossi Luigi Amministratore Unico e Legale Rappresentante dell'impresa Campania Alimentare Srl, hanno presentato le proprie giustificazioni in merito ai seguenti punti:

- **Costo delle derrate:** Copia a campione di alcune fatture dei fornitori, il cui costo medio è stato dichiarato essere pari a € 4,24 a diaria;
- **Costo della manodopera:** la RTI dichiara che per la stima della manodopera si è fatto riferimento alle Tabelle Ministeriali pubblicate sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Per ciascun Istituto è stato considerato un addetto per ogni Istituto Penitenziario oltre ad un addetto jolly per consentire riposi e permessi; da tale dato risulta un'incidenza di 0,32 a diaria per un valore complessivo di € 130.905,60 così suddiviso:

| N.                                  | Qualifica          | Livello | Monte Ore settimanali | Costo Annuo Full Time | Costo Annuo Part Time |
|-------------------------------------|--------------------|---------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere       | 5°      | 18                    | € 30.954,37           | € 13.929,47           |
| 1                                   | Magazziniere Jolly | 5°      | 6                     | € 30.954,37           | € 4.643,16            |
| Totale costo Annuo                  |                    |         |                       |                       | € 32.502,09           |
| Totale costo per 4 Anni di servizio |                    |         |                       |                       | € 130.008,35          |

- **Oneri della sicurezza:** gli oneri della sicurezza vengono stimati in € 5.000,00 per tutta la durata dell'appalto, considerando un costo pari a € 400,00 annue per ciascun dipendente e con una incidenza per ciascun dipendente sulla diaria pari a € 0,01.
- **Spese generali offerte migliorative e spese varie ed eventuali:** le spese da sostenere per l'eventuale stipula del contratto (polizza fideiussoria definitiva, spese di registrazione del contratto, costo costituzione del R.T.I.

ed altre), il costo delle migliori tecniche nell'offerta tecnica (costo del software, costo del nutrizionista) ed il costo di altre spese varie ed eventuali hanno un costo stimato dalla RTI pari a € 0,10 per diaria così specificate:

|  |               |
|--|---------------|
| Spese certificazioni e tracciabilità alimentare: | € 0,01        |
| Migliorie Offerta Tecnica:                       | € 0,02        |
| Contributo trasporto merci:                      | € 0,03        |
| Manutenzioni impianti ed attrezzature            | € 0,01        |
| Spese generali                                   | € 0,05        |
| <b>Totale a diaria</b>                           | <b>€ 0,13</b> |

- **Utile RTI**

L'utile dell'RTI viene stimato in € 24.018,84 per un'incidenza sul costo della diaria pari ad € 0,04.

Il prospetto riepilogativo delle varie voci dell'offerta presentata è così specificata:

|   |        |
|---|--------|
| Costo derrate alimentari:                 | € 4,24 |
| Costo manodopera:                         | € 0,32 |
| Costo oneri della Sicurezza:              | € 0,01 |
| Costo spese generali e migliorie offerte: | € 0,13 |
| Utile:                                    | € 0,04 |
| Totale:                                   | € 4,74 |

Relativamente al costo della manodopera si ritiene che gli elementi forniti dalla Ditta non sono sufficienti alla valutazione comparativa rispetto al costo orario della tabella ministeriale, pertanto si rende necessario richiedere ulteriori elementi di giustificazione.

Si sono comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari" riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori" da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

**LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. C.F. 01176470464**

Con nota protocollo 0042529.U del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla Società Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota del 26 settembre 2023 che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che si occupa della fornitura del servizio vitto e sopravvitto per gli istituti penitenziari, dai primi del '900. La società afferma di aver svolto dal 2013 il proprio operato in conformità ad un capitolato d'impronta simile a quello oggetto della gara, conseguente per tale motivo una serie di accorgimenti finalizzati al miglioramento del servizio e dell'economie di gestione, che le consentono di poter applicare un costo più basso pur senza compromettere la qualità e le condizioni del servizio offerto.

Il prezzo offerto è stato determinato valutando e individuando i singoli costi dell'appalto che la società ritiene ragionevolmente di sostenere, tra loro sommati e poi divisi ad unità in considerazione dei volumi presunti indicati nel bando e di calcoli previsionali basati sulle strategie d'acquisto e di gestione.

### Costi dei generi alimentari

Il prezzo è stato calcolato tenendo conto di quanto richiesto per tipologia e quantità dalle tabelle vittuarie e dei criteri ambientali minimi, nella sua determinazione concorrono, la gestione ottimizzata degli sprechi, il volume dei prodotti acquistati e i contratti storici di fornitura. La società al fine di dimostrare quanto esposto ha allegato le tabelle vittuarie con indicazione del costo dei singoli generi alimentari, nonché copie delle proposte commerciali e fatture. Il prezzo è stato determinato in € 4,0651 per diario pro-capite.

### Costo del personale

La società afferma di aver calcolato il costo del personale, pari ad € 0,3317 per presenza, utilizzando le tabelle di costo orario per i dipendenti da aziende del Terziario, della distribuzione dei servizi approvate dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali con decreto 19/05/2010 ed ha tenuto conto del numero di persone necessarie per lo svolgimento del servizio presso ciascun istituto, del numero delle presenze presunte, stabilite nel Bando, pari a 409.080 per 30 mesi + 12 (ripetizione) 6 (P.T.)

L'elaborato di previsione sul personale presunto da impiegare comprendente la figura professionale, inquadramento, tipo di contratto, totale delle ore giornaliere, totale delle ore settimanali, totale delle ore annue, costo orario e totale del costo per tutto il periodo contrattuale richiesto.

Il conteggio è stato effettuato considerando l'inquadramento del personale tutto al livello IV, livello superiore rispetto a quello V livello, stabilito per tipologia di servizio.

Sono state indicate anche le ore settimanali effettive, ore mensili effettive, e costo annuo ore effettive e delle ore medie effettive lavorabili che tengono conto di ferie, permessi, malattia ed ogni altro istituto normativamente previsto

| n. addetti | sedi             | qualifica         | Tipologia contratto               | Livello retrib. | Monte ore gg convenzionali | Ore sett. convenzionali | Ore sett. Effettive tab. min. | Ore mensili effettive tab. min. | Ore annue effettive tab. min. | Costo orario tab. min. | Costo annuo ore effettive | Costo 48 mesi ore effettive |
|------------|------------------|-------------------|-----------------------------------|-----------------|----------------------------|-------------------------|-------------------------------|---------------------------------|-------------------------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| 1          | C.C. Pesaro      | Addetto magazzino | Terziario part time indeterminato | 4               | 3                          | 18                      | 18                            | 78                              | 936                           | 18,12                  | 16.960,32                 | 67.841,28                   |
| 1          | C.R. Fossombrone | Addetto magazzino | Terziario part time indeterminato | 4               | 3                          | 18                      | 18                            | 78                              | 936                           | 18,12                  | 16.960,32                 | 67.841,23                   |

**Totale** **135.682,56**  
**Costo/presenze (1.564.731)** **0,3317**

### Costo per materiali di pulizia e di consumo e utenze

La spesa è stata parametrizzata a quella corrente sostenuta per gli appalti che la società ha in corso, rapportata alle presenze presunte, ed è stata valutata in € 0,0118 per presenza, per i materiali di pulizia e di consumo e in € 0,0495 per le utenze.

### Costo del lavoro indiretto e spese generali

Il costo del lavoro indiretto è rappresentato dal personale dedicato all'acquisizione delle varie materie prime e dal personale amministrativo-contabile, che è stato calcolato quale quota proporzionale rispetto alla retribuzione complessivamente corrisposte. Le spese generali si riferiscono agli oneri derivanti dalla stipula delle polizze fideiussorie, dalla polizza di responsabilità civile, dagli oneri relativi al mantenimento delle varie certificazioni, dai costi per i vari professionisti e da tutte le altre spese direttamente connesse alla gestione dell'appalto. Il costo complessivo è stato stimato in € 0,1800 a presenza.

### Oneri Finanziari

Anche se l'appalto non dovrebbe generare oneri finanziari la Società ne ha tenuto conto in via prudenziale quale spesa per la compensazione dei costi in misura residuale quantificata in € 0,0125 a presenza.

### Costo manutenzione ordinaria e straordinaria

La società nel calcolo si è affidata al costo medio sostenuto per la stessa voce per gli appalti in conduzione ed è stato stimato in € 0,0235 a presenza.

### Costo di gestione della sicurezza sul lavoro

In questa voce la Società ha inserito la spesa che ritene di dover affrontare per la salvaguardia della sicurezza sul lavoro.

|   |   |          |                   |
|---|---|----------|-------------------|
| <b>Formazione obbligatoria art. 37 D.lgs. 81/2008</b>   | 2 | € 80,00  | € 160,00          |
| <b>Sorveglianza sanitaria</b>   |   |          |                   |
| Visita  | 2 | € 60,00  | € 120,00          |
| Sopralluogo   | 2 | € 60,00  | € 120,00          |
| Totale  |   |          | € 240,00          |
| <b>Gestione emergenze</b>   |   |          |                   |
| Primo soccorso (attrezzature primo soccorso – cassette medicazione ecc. fino a 2 dipendenti a sede) | 2 | € 50,00  | € 100,00          |
| Personale addetto/i al primo soccorso (formazione corso 12 ore rischio medico)                      | 2 | € 90,00  | € 180,00          |
| Prevenzione incendi secondo il carico antincendio formazione 8 ore                                  | 2 | € 120,00 | € 240,00          |
| Covid (mascherine-gel- guanti)  |   |          | € 360,00          |
| Totale  |   |          | € 880,00          |
| <b>Pianificazione e redazione documento di valutazione rischi (DVR)</b>                             | 2 | € 130,00 | € 260,00          |
| <b>DPI dispositivi protezione individuale</b>   |   |          |                   |
| Scarpe (almeno una volta all'anno)  | 2 | € 40,00  | € 80,00           |
| Guanti (almeno 2 volte all'anno)  | 4 | € 2,00   | € 8,00            |
| Guanto cuoio in crosta per cella  | 4 | € 20,00  | € 80,00           |
| Giubbino per celle frigorifero -20°   | 2 | € 150,00 | € 300,00          |
| Totale  |   |          | € 468,00          |
| <b>Totale oneri della sicurezza</b>   |   |          | <b>€ 2.008,00</b> |
| <b>Stima dettagliata dei costi per gli oneri della sicurezza</b>                                    |   |          |                   |
| Formazione obbligatoria art. 37 D.lgs. 81/2008  |   |          | € 160,00          |
| Sorveglianza sanitaria  |   |          | € 240,00          |
| Gestione emergenze  |   |          | € 1.000,00        |
| Pianificazione e redazione documento di valutazione rischi (DVR)                                    |   |          | € 260,00          |
| DPI dispositivi protezione individuale  |   |          | € 468,00          |
| Totale oneri della sicurezza  |   |          | € 2.128,00        |
| Presenze  |   |          | 102.2710          |
| <b>Valore oneri sicurezza su diaria</b>   |   |          | <b>€ 0,0196</b>   |

### Utili di impresa

La società sulla base dei calcoli e delle valutazioni di spesa presunte ha determinato il proprio utile di impresa in € 0,1539.

### Riepilogo delle voci

| Voce di spesa                     | Costo su diaria |
|-----------------------------------|-----------------|
| generi alimentari                 | € 4,0651        |
| personale                         | € 0,3317        |
| materiali di pulizia e di consumo | € 0,0118        |
| utenze                            | € 0,0495        |
| lavoro indiretto e spese generali | € 0,1800        |
| oneri finanziari                  | € 0,0125        |



|  |                 |
|--|-----------------|
| manutenzione ordinaria e straordinaria | € 0,0235        |
| gestione sicurezza sul lavoro          | € 0,0196        |
| Totale costi                           | € 4,6937        |
| Utile di impresa                       | € 0,1173        |
| Prezzo offerto                         | <b>€ 4,8110</b> |

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010.

Si sono comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari" riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori" da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

#### **DUSSMANN SERVICE S.R.L C.F. 00124140211**

Con nota protocollo 0042518.U del 11 settembre 2023 è stato richiesto alla Dussmann Service S.r.l. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa presentata con data 26 settembre 2023, introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che opera su tutto il territorio nazionale con una struttura organizzativa di oltre 17.000 dipendenti. Nell'ambito della ristorazione collettiva vari sono gli appaltatori del settore pubblico che fruiscono dei servizi della società. La struttura dell'azienda prevede un coordinamento dei servizi tecnici, commerciali e amministrativi a livello centrale per tutto il territorio nazionale, ciò consente di limitare eventuali costi aggiuntivi e gestire al meglio le varie situazioni.

La Dussmann Service afferma che il proprio piano degli acquisti si basa su una programmazione annuale, quindi con riferimento a elevate quantità di prodotti, attrezzature e macchine, e ciò consente di ottenere dei prezzi altamente competitivi, che, peraltro, sono ottenuti a seguito di un'indagine di mercato attenta e accurata.

Il progetto tecnico e l'offerta economica sono stati sviluppati in considerazione delle richieste capitolari per l'intera durata contrattuale dell'appalto, i cui costi sono stati così evidenziati:

| <b>Voci di Costo</b>  | <b>Valore Annuo</b> | <b>Valore Appalto</b> |
|---|---------------------|-----------------------|
| Derrate Alimentari  | € 347.718,00        | € 1.390.872,00        |
| Personale (costo manodopera)  | € 54.578,16         | € 218.312,64          |
| Oneri Sicurezza Aziendali   | € 720,00            | € 2.880,00            |
| Spese Generali (costi amministrativi, trasporto, manutenzione, reintegri, utenze, costi vari ed imprevisti) | € 36.100,00         | € 144.400,00          |
| Utile d'impresa   | € 19.073,89         | € 76.295,58           |
| Valore offerto  | € 458.190,05        | € 1.832.760,22        |

Costo derrate alimentari

Nell'elaborazione della proposta si è tenuto conto sia dei prodotti richiesti dalla stazione appaltante, che dei prodotti offerti in gara, in particolare prodotti del territorio regionale, locale, prodotti da agricoltura biologica, DOP, IGP, PAT, ecc.. I listini sono stati attentamente valutati e confrontati attraverso indagini di mercato e le condizioni riservate sono risultate le più favorevoli. Inoltre, la società si avvale di proprie Piattaforme Logistiche, che consentono di ridurre i passaggi con eventuali intermediari con conseguente riduzione dei costi delle materie prime sia alimentari che non alimentari che permette un netto abbassamento del prezzo d'acquisto delle derrate, minori costi di trasporto e di logistica, con conseguenti vantaggi nell'approvvigionamento di prodotti.

#### Costo manodopera

Nell'elaborazione del costo del personale la società afferma di aver tenuto conto delle richieste contenute nel capitolato, della consistenza del personale attualmente impiegato e degli indicatori medi aziendali nel rispetto del CCNL applicato:

| N.                                  | Qualifica                 | Livello | Ore sett | Costo orario<br>tabella Min. Prov. Ancona Dicembre 2021 | Costo Annuo        |
|-------------------------------------|---------------------------|---------|----------|---|--------------------|
| 1                                   | Magazziniere Pesaro       | 5       | 30       | € 19,30   | € 30.108,00        |
| 1                                   | Magazziniere Fossombrone  | 5       | 20       | € 19,30   | € 20.072,00        |
| 1                                   | Segreteria amministrativa | 4       | 2        | € 20,52   | € 2.134,08         |
| 1                                   | Direttore                 | 3       | 2        | € 21,77   | € 2.264,08         |
| <b>Totale costo annuo personale</b> |                           |         |          |   | <b>€ 54.578,16</b> |

Per il calcolo dei costi orari medi del lavoro è stato applicato il costo orario previsto dal CCNL per i dipendenti da aziende del settore Turismo – Tabella Provincia di Ancona – dicembre 2021. Nella stima non sono stati considerati i possibili risparmi sul costo orario e sono stati mantenuti invariati tutti i trattamenti salariali minimi previsti dalla suddetta tabella quali; retribuzione tabella; anzianità; indennità di funzione; quota provinciale; tredicesima mensilità e quattordicesima mensilità.

#### Costi per la Sicurezza propri dell'azienda

La stima dei costi della sicurezza fanno riferimento alle disposizioni vigenti in materia e comprendono i costi interni all'azienda per la fornitura delle dotazioni personali per la sicurezza e antinfortunistica (DPI), i costi per l'eventuale sorveglianza sanitaria in funzione dei rischi connessi alla mansione, i costi per i corsi per la formazione specifica, per l'aggiornamento del DVR e per l'attività del RSPP.

#### Costi Generali e altri costi

Le spese generali sono contenute grazie alla capillarità della società e alle conseguenti economie organizzative e di scale. Nella voce sono stati considerati i costi amministrativi, per le manutenzioni, i costi per la

derattizzazione, per gli adempimenti Haccp, costi per il trasporto, reintegri, utenze, costi vari ed eventuali, costi per le migliorie e tutti gli altri costi previsti dalla documentazione di gara e dal progetto tecnico, nonché i costi per eventuali imprevisti e/o per quelli sottostimati.

#### Utile aziendale

La Dussmann Service ha ritenuto l'utile determinato congruo in base a parametri normalmente adottati.

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021 provincia di Ancona.

Inoltre, ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

In riferimento al costo delle derrate alimentari si dà atto che la Ditta DUSSMANN ha presentato proposta commerciale circa i costi dei generi alimentari per tutto la durata dell'appalto ciò ha reso possibile la comparazione rispetto ai prezzi indicati nelle tabelle applicative dei menù.

\*\*\*\*\*

Il R.U.P. e la Commissione Giudicatrice, in relazione al **Lotto 1 CIG 9813173689** ritengono che sia necessaria una integrazione dell'istruttoria per le giustificazioni prodotte dalla R.T.I. Petrazzuolo – Campania alimentare, per acquisire tutti gli elementi utili alla verifica dell'anomalia dell'offerta presentata, rilevando in particolar modo la necessità di spiegare, relativamente al costo della manodopera, a quanto ammonti il costo medio orario di un addetto di V livello, a quale tabella Ministeriale Nazionale pubblicata sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali faccia riferimento e se tale costo sia stato calcolato in rapporto alle ore teoriche o alle ore mediamente lavorate.

Inoltre si rende necessario richiedere ulteriori giustificazioni circa la discordanza tra l'offerta economica indicata nel documento "calcolo offerta economica" di €. 4,5476 ed il totale riepilogativo delle varie voci di costo indicate nella nota del 24 settembre 2023, di €. 4,49.

In relazione al **Lotto 2 CIG 925776013C** si rende necessaria integrazione dell'istruttoria in merito alle giustificazioni presentate dalla R.T.I. Petrazzuolo – Campania Alimentare per le medesime considerazioni espresse circa il Lotto 1, in merito alla voce del costo manodopera.

Per quanto innanzi detto il R.U.P. e la Commissione Giudicatrice sospendono l'esame della verifica di anomalia delle offerte, dispongono la richiesta di integrazione delle giustificazioni alla R.T.I. Petrazzuolo-Campania Alimentare e si aggiornano per l'esame delle stesse.

\*\*\*\*\*

Letto, firmato e sottoscritto

Il Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Margherita Germanò

La Commissione Giudicatrice

dott.ssa Silvia della Branca Presidente

dott. Nino Pica Componente

dott. ing. Luciano Siesto Componente

Il segretario verbalizzante dott. Giacomo Conte

### **Verbale sedute verifica giustificazione anomalia ai sensi dell'art. 97 del Dlgs. 50/2016**

L'anno duemilaventitre, addì 2 del mese di novembre, presso il Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche, al fine di procedere alle operazioni previste nel disciplinare della Gara indetta, con

procedura aperta in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto - Lotto 1 CIG **9813173689** (Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno e Fermo) - Lotto 2 CIG **925776013C** (Pesaro e Fossombrone), si sono riuniti il R.U.P., Dott.ssa Margherita Germanò, e la Commissione Giudicatrice, di seguito indicata semplicemente Commissione, istituita con decreto del Provveditore n. 911 del 28 luglio 2023, composta dalla dott.ssa Silvia della Branca Presidente, dal dott. Nino Pica (che partecipa a distanza), Componente, dal dott. ing. Luciano Siesto Componente, in prosecuzione della seduta del 10 ottobre 2023, relativa alla valutazione delle giustificazioni sulle anomalie delle offerte, ai sensi dell'articolo 97 del Codice, nella quale era emersa la necessità di richiedere ulteriori giustificazioni alla R.T.I. Petrazzuolo - Campania Alimentari e ciò in relazione alla voce costo della manodopera, quale indicata nelle offerte presentate dall'operatore economico per ciascun lotto.

#### **Lotto 1 CIG 9813173689 (Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno e Fermo)**

##### **R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA ALIMENTARI**

Con nota protocollo n. 0049020 del 16 ottobre 2023 la R.T.I. Petrazzuolo - Campania Alimentari è stata invitata a produrre ulteriori giustificazioni con riferimento al costo della manodopera, in particolare: 1) a quale Tabella Ministeriale Nazionale, pubblicata sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha fatto riferimento; 2) la quantificazione del costo medio orario dell'addetto di 5 livello; 3) le modalità e il procedimento di determinazione del costo medio orario, evidenziando se è stato calcolato rapportandolo alle ore teoriche (n. 2088), o alle ore mediamente lavorate (n. 1685).

Inoltre, facendo seguito, con nota protocollo n. 0049108 del 17 ottobre 2023 è stato chiesto un ulteriore approfondimento, ovvero sulla discordanza emersa tra l'offerta economica di € 4,5476 indicata nel documento "calcolo offerta economica (media diana giornaliera)" e il "totale riepilogativo delle varie voci di costo dell'offerta presentata", di € 4,49 descritto nella nota del 24 settembre 2023.

La R.T.I. ha dato risposta alle predette richieste con due note del 24 ottobre 2023, precisando, in relazione all'ultimo punto, che nelle prime giustificazioni vi era stato un errore di calcolo, in quanto il valore dell'utile era stato indicato in € 0,03, in luogo di quello corretto di € 0,09. Pertanto, a fronte di tale correzione e del ricalcolo dell'importo della diaria giornaliera, indicata nelle giustificazioni, si ha una corrispondenza tra quest'ultimo e quello riportato nel documento "calcolo offerta economica", pari ad € 4,5476.

Per quanto riguarda il costo della manodopera la R.T.I. ha dichiarato che le tabelle ministeriali sono quelle relative alla Provincia di Ancona, per il periodo dicembre 2021, di cui allega copia della tabella ministeriale; che il costo orario della tabella ministeriale è pari a € 19,30; infine, che per la determinazione è stato applicato il costo teorico (2088 ore) costo orario € 14.82 in quanto è stata prevista una figura jolly per le sostituzione nelle ore di assenza.

Le spiegazioni fornite se da un lato risultano esaustive per quanto riguarda la discordanza sul valore dell'offerta economica, dall'altro risultano non sufficienti sul costo della manodopera. Infatti, pur volendo considerare il costo per la sostituzione, quindi la voce "magazziniere jolly", si ha in ogni caso un importo orario di € 17,50, quindi inferiore rispetto al costo orario medio della tabella ministeriale di 19,30. In tal modo, il costo della voce manodopera, per tutto il periodo del servizio, risulterebbe gravato da un maggior onere per l'impresa pari a € 27.036,15, rispetto al quale sono stati richiesti chiarimenti alla R.T.I. con nota protocollo n. 0051050.U del 27 ottobre 2023.

La R.T.I., con nota del 30 ottobre 2023, pur confermando la propria posizione, in particolare sul valore "indicativo" delle tabelle ministeriali, e quindi della possibilità di uno scostamento rispetto alle stesse, di cui però non viene offerto alcuna giustificazione, ritiene che l'eventuale maggior costo quantificato in € 27.036,15 possa essere riassorbito mediante una riduzione dell'utile d'impresa. Si ha, pertanto, da parte della R.T.I. una modifica delle dichiarazioni di scienza contenute nella relazione giustificativa, senza per questo comportare una modifica del valore complessivo offerto per la diaria.

#### **Lotto 2 CIG 925776013C (C.C. Pesaro e C.R. Fossombrone)**

## **R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA ALIMENTARI**

Con nota protocollo n. 0049022 del 16 ottobre 2023 la R.T.I. Petrazzuolo - Campania Alimentari è stata invitata a produrre ulteriori giustificazioni con riferimento al costo della manodopera, in particolare: 1) a quale Tabella Ministeriale Nazionale, pubblicata sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha fatto riferimento; 2) la quantificazione del costo medio orario dell'addetto di 5 livello; 3) le modalità e il procedimento di determinazione del costo medio orario, evidenziando se è stato calcolato rapportandolo alle ore teoriche (n. 2088), o alle ore mediamente lavorate (n. 1685).

La R.T.I. ha dato risposta alla predetta richiesta con nota del 24 ottobre 2023, precisando, che le tabelle ministeriali sono quelle relative alla Provincia di Ancona, per il periodo dicembre 2021, di cui allega copia della tabella ministeriale; che il costo orario della tabella ministeriale è pari a € 19,30; infine, che per la determinazione è stato applicato il costo teorico (2088 ore) costo orario € 14.82 in quanto è stata prevista una figura jolly per le sostituzioni nelle ore di assenza.

Le spiegazioni fornite risultano non sufficienti. Infatti, pur volendo considerare il costo per la sostituzione, quindi la voce "magazziniere jolly", si ha in ogni caso un importo orario di € 17,30, quindi inferiore rispetto al costo orario medio della tabella ministeriale di 19,30. In tal modo, il costo della voce manodopera, per tutto il periodo del servizio, risulterebbe gravato da un maggior onere per l'impresa pari ad € 15.065,80, rispetto al quale sono stati richiesti chiarimenti alla R.T.I. con nota protocollo n. 0051052.U del 27 ottobre 2023.

La R.T.I., con nota del 30 ottobre 2023, pur confermando la propria posizione, in particolare sul valore "indicativo" delle tabelle ministeriali, e quindi della possibilità di uno scostamento rispetto alle stesse, di cui però non viene offerto alcuna giustificazione, ritiene che l'eventuale maggior costo quantificato in € 15.065,80 possa essere riassorbito mediante una riduzione dell'utile d'impresa. Si ha, pertanto, da parte della R.T.I. una modifica delle dichiarazioni di scienza contenute nella relazione giustificativa, senza per questo comportare una modifica del valore complessivo offerto per la diaria.

\*\*\*\*\*

Il R.U.P. e la Commissione Giudicatrice, tenuto delle valutazioni sintetiche e globali operate nelle sedute del 10 ottobre e 2 novembre 2023, e considerato quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, ritengono e dichiarano:

### **Lotto 1 CIG 9813173689 (Ancona Montacuto, Ancona Barcaglione, Ascoli Piceno e Fermo)**

- le giustificazioni prodotte dalla Società Dussmann Services S.r.l. idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.
- le giustificazioni prodotte dalla Società Sirio S.r.l. idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;
- le giustificazioni prodotte dalla Società Ditta Petrazzuolo- Campania S.r.l. sono idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.

### **Lotto 2 CIG 925776013C (Pesaro e Fossombrone),**

- le giustificazioni prodotte dalla Società Sirio S.r.l. idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;
- le giustificazioni prodotte dalla Società Dussmann Services S.r.l. idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.
- le giustificazioni prodotte dalla Società Landucci Claudio & C. S.A.S. di Andreini Maria Gloria, idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.
- le giustificazioni prodotte dalla Società R.T.I. Petrazzuolo -Campania alimentari sono idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta;
- le giustificazioni prodotte dalla Ditta Pastore srl, idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.

\*\*\*\*\*

Le risultanze della procedura di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97 del Codice, vengono acquisite dalla Commissione aggiudicatrice per i successivi adempimenti di competenza previsti dal paragrafo 9.2 del Disciplinare di gara.

Letto, firmato e sottoscritto

Il Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Margherita Germanò

La Commissione Giudicatrice

dott.ssa Silvia della Branca Presidente

\_\_\_\_\_

dott. Nino Pica Componente

firmato Nino Pica – collegato a distanza

dott. ing. Luciano Siesto Componente

\_\_\_\_\_

Il segretario verbalizzante dott. Giacomo Conte

\_\_\_\_\_